

Resumen del Impacto del Fondo para Trabajadores Excluidos de Nueva York

Paola Echave, Elaine Waxman, Hamutal Bernstein, David Dyssegaard Kallick, Poonam Gupta, Julio Salas, Luis Gallardo y Ashleigh-Ann Sutherland

Febrero de 2023

Durante el punto álgido de la pandemia del COVID-19, los gobiernos estatales actuaron para suplir las carencias de los programas federales de redes de seguridad de emergencia, en particular para las personas que quedaron fuera de los programas de ayuda debido a su estatus migratorio.¹ En 2021, el estado de Nueva York estableció la mayor iniciativa para cubrir esta brecha: el Fondo para Trabajadores Excluidos (EWF, por sus siglas en inglés), dotado con \$2.100 millones. El fondo proporcionó a los/las residentes que habían perdido su trabajo, pero que no habían recibido el seguro de desempleo (principalmente inmigrantes indocumentados) una ayuda equivalente a la que otros trabajadores recibieron como beneficio de desempleo durante el año. A través del fondo, 130.000 trabajadores de Nueva York recibieron pagos únicos de \$15.600, alrededor del 40 por ciento del total de 305.000 que se calcula que eran elegibles. Para comprender mejor los éxitos y las deficiencias del programa, el *Urban Institute* e *Immigration Research Initiative* realizaron una encuesta que fue administrada a la población destinataria de las ayudas (consulte el cuadro 1). Los investigadores trabajaron con organizaciones comunitarias (CBO, por sus siglas en inglés) para alcanzar a personas que fueron o hubieran sido elegibles para el EWF.

La primera parte de este proyecto fue un estudio cualitativo, "*Por fin nos reconocen*": *Historias y perspectivas de los solicitantes del Fondo para Trabajadores Excluidos*.² Nuestro equipo de investigación entrevistó a 9 organizaciones comunitarias y a 15 trabajadores/as sobre sus experiencias con el EWF; descubrimos que el fondo ayudó a los trabajadores a llegar a fin de mes durante un período de grave pérdida de empleo y a pagar el alquiler y otras facturas, saldar la deuda contraída durante la pandemia y estabilizar su vivienda. Aquí compartimos los resultados de la segunda fase del proyecto, el cual fue una encuesta a gran escala. Los participantes tenían orígenes raciales y países de origen muy diversos, con representación geográfica en Long Island, la ciudad de Nueva York, los suburbios del norte de la ciudad de Nueva York y el norte del estado de Nueva York (consulte el cuadro 2). El objetivo de estos resultados es contribuir a los esfuerzos de defensa y a la legislación futura, ya que los estados y localidades de todo el país están estudiando la implementación permanente de programas de beneficios por desempleo para los trabajadores excluidos.

¹ Smith, Robert C., Manuel Castro, Andrés Besserer Rayas, and the NICE team. 2020. *Immigrant Serving Organizations: Key Partners with Government to Help Those Worst-Hit and Least-Served through the Lifecycle of the Pandemic*. New York: New Immigrant Community Empowerment & Baruch College.

² Waxman, Elaine, David Dyssegaard Kallick, Poonam Gupta, Paola Echave, Luis H. Gallardo, Julio Salas, and Hamutal Bernstein. 2022. "*Finally, We're Being Recognized: Stories and Perspectives from Applicants to the Excluded Workers Fund*." Washington, DC: Urban Institute.

CUADRO 1

Enfoque de la investigación

- *Urban Institute e Immigration Research Initiative* colaboraron con diez organizaciones comunitarias al servicio de diversas poblaciones inmigrantes en todo Nueva York, con representación tanto en el norte como en el sur del estado, así como en distintas categorías raciales y étnicas: *African Communities Together*, *Brooklyn Chinese-American Association* (BCA, por sus siglas en inglés), *Desis Rising Up and Moving* (DRUM, por sus siglas en inglés), *Justice for Migrant Families* (JMF, por sus siglas en inglés), *Midstate Education and Service Foundation* (MESF), *MinKwon Center for Community Action*, *New York Communities for Change* (NYCC, por sus siglas en inglés), *Street Vendors Project* (SVP, por sus siglas en inglés), *the Workplace Project*, y *Workers Justice Center of New York* (WJCNY, por sus siglas en inglés).
- Las organizaciones asociadas reclutaron a los participantes para la encuesta por medio de contactos con sus miembros y comunidades.
- La encuesta se realizó entre el 21 de junio y el 27 de julio de 2022.
- Los encuestados respondieron a la encuesta en línea, por teléfono o con la ayuda de una organización comunitaria.
- La encuesta estaba disponible en árabe, bengalí, chino, francés, inglés, coreano y español.
- Los participantes recibieron una tarjeta de regalo Visa de \$25 por completar la encuesta.
- Las organizaciones comunitarias asociadas recibieron un estipendio de entre \$2.500 y \$5.000, dependiendo de su función.

Principales resultados

- **El alquiler y la alimentación fueron los dos principales usos del fondo. El objetivo del programa era satisfacer las necesidades básicas para ayudar a las personas que perdieron su trabajo durante la profunda recesión provocada por la pandemia del COVID-19, y para los beneficiarios del fondo, fue todo un éxito.** El sesenta y seis por ciento de los beneficiarios declararon que utilizaron la mayor parte de los beneficios para pagar alquileres atrasados o vencidos y el 29 por ciento para comprar alimentos.
- **Recibir el EWF abrió nuevas posibilidades de ingresos y bienestar. Aproximadamente uno de cada cinco beneficiarios declaró haber podido invertir en algo que lo ayudó en su trabajo actual, mientras que alrededor del 15 por ciento declaró haber recibido formación laboral.** El cuarenta y uno por ciento declaró que pudo concertar citas para revisiones u otros servicios médicos. El quince por ciento pudo mejorar su situación de vivienda (nuevo apartamento, nuevo vecindario; figura 1). Algunos pudieron disfrutar de actividades como disfrutar del tiempo libre (25 por ciento) o visitar a familiares y amigos fuera de la ciudad (12 por ciento).
- **La recepción del EWF dio lugar a otras actividades positivas de apoyo a la movilidad económica y el compromiso comunitario.** El veinte por ciento declaró haber solicitado un número de identificación fiscal individual (ITIN, por sus siglas en inglés) (figura 2); el 44 por

ciento participó en concentraciones, marchas u otras actividades para luchar por una segunda ronda de financiación; el 45 por ciento tomó parte en actividades comunitarias como el voluntariado; y el 36 por ciento abogó por mejoras en su lugar de trabajo, así como mayor seguridad con respecto a la COVID-19 o mejores salarios.

- **Las dificultades materiales son comunes entre los inmigrantes indocumentados, pero los que recibieron el EWF se vieron protegidos de los efectos más graves de la pobreza.** Alrededor del 68 por ciento de los beneficiarios del EWF declararon padecer inseguridad alimentaria en los 30 días anteriores a la encuesta, frente al 84 por ciento de los encuestados que no recibieron el fondo (figura 3). En el momento de la encuesta, era más probable que los no beneficiarios declararan que seguían pagando deudas o préstamos recibidos durante la pandemia en comparación con los beneficiarios del EWF (59 por ciento frente a 47 por ciento).

CUADRO 2

Características demográficas de todos los encuestados

- Seiscientos sesenta y siete personas fueron invitadas a participar en la encuesta, a la que respondieron 408 (tasa de respuesta del 61 por ciento).
- El setenta y tres por ciento de los encuestados solicitaron el EWF. Entre los que lo solicitaron, el 73 por ciento lo había recibido y el 27 por ciento no.³ Entre los beneficiarios, el 95 por ciento recibió prestaciones del nivel 1 (\$15.600) y el 5 por ciento del nivel 2 (\$3.200).⁴
- El setenta y ocho por ciento de los encuestados vivía en la ciudad de Nueva York, y el 19 por ciento, en otros lugares del estado. Esto coincide en líneas generales con la distribución de los inmigrantes indocumentados en Nueva York.⁵
- Los participantes procedían de 35 países de origen. El cincuenta y cuatro por ciento de los participantes respondieron a la encuesta en español, el 10 por ciento en francés, el 13 por ciento en coreano, el 12 por ciento en chino, el 1 por ciento en bengalí, el 9 por ciento en inglés y menos del 1 por ciento en árabe.
- El setenta y dos por ciento dijo que estaban indocumentados o probablemente indocumentados en el momento de la encuesta.⁶

³ Hay dos personas que lo solicitaron, pero no dijeron si lo consiguieron.

⁴ Esta cifra coincide con los datos administrativos, que muestran que el 99 por ciento de los beneficiarios recibieron el nivel 1. Consulte el Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York. 2021. "[Libro Blanco del Fondo para Trabajadores/as Excluidos/as del Estado de Nueva York](#)." Nueva York: Departamento de Trabajo del Estado de Nueva York.

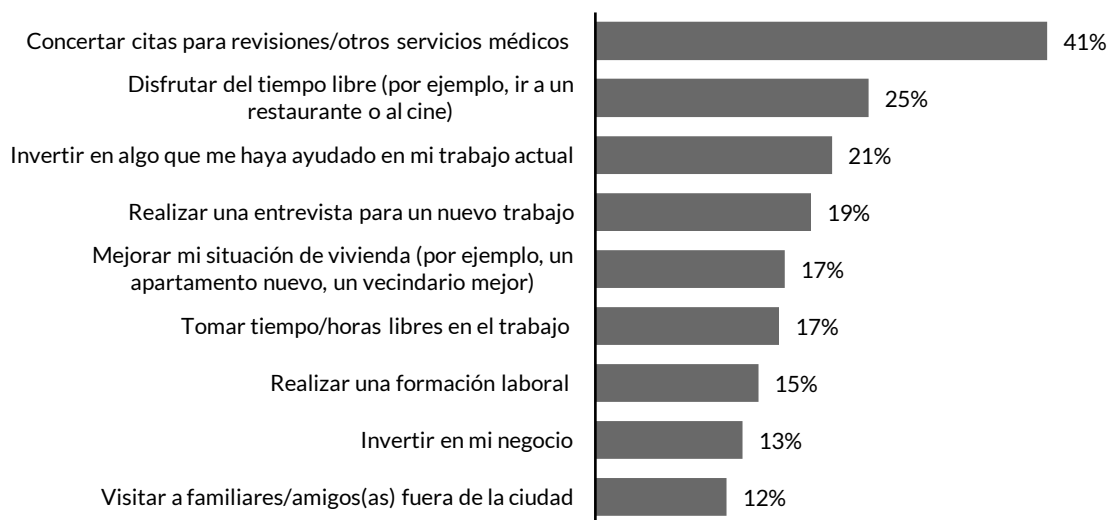
⁵ Esto también coincide con los datos administrativos, que muestran que el 79 por ciento de los beneficiarios vivían en la ciudad de Nueva York.

⁶ El treinta y cuatro por ciento prefirió no especificar su ciudadanía o estatus migratorio. Consideramos que es probable que estos encuestados sean indocumentados. A pesar de las posibles limitaciones de este método, nos pareció adecuado para la población destinataria y coherente con los enfoques adoptados en el campo de la investigación sobre la inmigración (consulte las referencias anteriores). Consulte también Bachmeier, James D., Jennifer Van Hook y Frank D. Bean. 2014. "Can We Measure Immigrants' Legal Status? Lessons from Two US Surveys." *International Migration Review* 48 (2): 538–66. <https://doi.org/10.1111/imre.12059> and Young, Maria-Elena De Trinidad, and Daniel S. Madrigal. 2017. "Documenting Legal Status: A Systematic Review of

Para más información sobre las características demográficas de las personas encuestadas, consulte el informe completo.⁷

FIGURA 1

Actividades de las personas beneficiarias del Fondo para Trabajadores Excluidos después de la solicitud, 2022



Fuente: Encuesta sobre el Fondo para Trabajadores Excluidos del *Urban Institute* e *Immigration Research Initiative*, del 21 de junio al 27 de julio de 2022.

Notas: EWF = Fondo para Trabajadores Excluidos. Las estimaciones no están ponderadas. Preguntamos a 217 beneficiarios/as del EWF (falta información en el 2 por ciento de los/las beneficiarios/as): "En algún momento después de solicitar el EWF, ¿realizó alguna de las siguientes actividades?".

Measurement of Undocumented Status in Health Research. *Public Health Review* 38 (26). <https://doi.org/10.1186/s40985-017-0073-4>.

⁷ Waxman, Elaine, Hamutal Bernstein, David Dyssegaard Kallick, Poonam Gupta, Paola Echave, Julio Salas, Luis Gallardo y Ashleigh-Ann Sutherland. 2023. "Expanding Inclusion in the Social Safety Net: Impacts of New York's Excluded Workers Fund." Washington, DC: Urban Institute.

FIGURA 2

Actividades de participación en la comunidad de las personas beneficiarias del Fondo para Trabajadores Excluidos después de solicitarlo, 2022

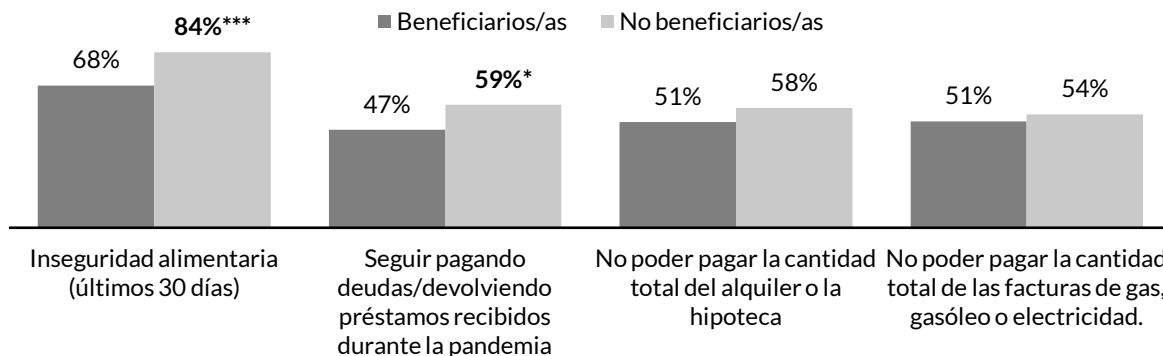


Fuente: Encuesta sobre el Fondo para Trabajadores Excluidos del *Urban Institute* e *Immigration Research Initiative*, del 21 de junio al 27 de julio de 2022.

Notas: EWF = Fondo para Trabajadores Excluidos; IDNYC = Identificación de la Ciudad de Nueva York; ITIN = número de identificación fiscal individual. Las estimaciones no están ponderadas. Preguntamos a 217 beneficiarios/as del EWF (falta información en el 2 por ciento de las personas encuestadas): "En algún momento después de solicitar el EWF, ¿hizo también alguna de las siguientes cosas?"

FIGURA 3

Dificultades materiales continuas según recepción del Fondo de Trabajadores Excluidos, 2022



Fuente: Encuesta sobre el Fondo para Trabajadores Excluidos del *Urban Institute* e *Immigration Research Initiative*, del 21 de junio al 27 de julio de 2022.

Notas: EWF = Fondo para Trabajadores Excluidos. Las estimaciones no están ponderadas. El tamaño de la muestra para esta cifra se compone de 217 beneficiarios/as y 189 no beneficiarios/as.

*/**/*** La estimación es significativamente diferente de los/las beneficiarios/as en el nivel < .05/.01/.001 utilizando pruebas bilaterales.

Conclusión

El EWF proporcionó un apoyo crucial a los trabajadores inmigrantes y a sus familias. Las personas beneficiarias pudieron cubrir los gastos básicos del hogar y pagar el dinero que habían pedido prestado durante la pandemia de la COVID-19. Estos desembolsos también brindaron un beneficio para las comunidades en las que viven las personas beneficiarias del EWF, estimulando el crecimiento económico cuando se necesitaba con urgencia. Esto es prometedor para Nueva York y una buena noticia para los otros 10 estados y el Distrito de Columbia que concedieron ayudas únicas por desempleo a los trabajadores excluidos durante la pandemia.⁸ Como complemento a estos programas de emergencia, algunos estados se plantean cubrir las brechas de las indemnizaciones por desempleo. En junio de 2022, Colorado adoptó medidas para crear un fondo anual que proporcione cobertura únicamente estatal (independiente del sistema de desempleo estatal-federal) a las personas que no califiquen para el seguro de desempleo debido a su situación migratoria. En Nueva York, otra propuesta va más allá: incluye a los trabajadores autónomos y por cuenta propia, los empleados domésticos, los trabajadores jornaleros, las personas que salen de la cárcel y los inmigrantes indocumentados. Este proyecto de ley es una de las principales prioridades de algunos de los principales grupos de defensa del estado en 2023. Y los estados están tratando de cubrir las brechas de otros programas de la red de seguridad. El crédito fiscal por ingresos del trabajo ya está disponible para los inmigrantes que presenten declaraciones de la renta utilizando el ITIN en ocho estados y el Distrito de Columbia.⁹ El

⁸ Dyssegaard Kallick, David, Andrew Stettner, Ashleigh-Ann Sutherland y Samantha Wing. 2022. "Providing Unemployment Insurance to Immigrants and Other Excluded Workers: A State Roadmap for Inclusive Benefits." New York: Immigration Research Initiative and the Century Foundation.

⁹ "Map of States that Offer Earned Income Tax Credits (EITCs) to ITIN Filers," National Immigration Law Center, accessed November 11, 2022. <https://www.nilc.org/issues/taxes/tax-credit-itin-filers/>.

claro éxito del EWF demuestra que, con la combinación adecuada de compromiso gubernamental, colaboración comunitaria y garantía de la privacidad de los datos, los programas de la red de seguridad pueden dar cobertura a personas y familias a las que puede resultar difícil llegar.

Agradecimientos

Este estudio de caso ha sido financiado por la Fundación Robin Hood y Open Society Foundations, y forma parte de un proyecto de evaluación conjunto más amplio del *Urban Institute e Immigration Research Initiative*. Estamos agradecidos con ellos y con todos nuestros financiadores, que hacen posible que el *Urban Institute e Immigration Research Initiative* avancen en sus misiones. Estamos en deuda con las organizaciones comunitarias que nos ayudaron a ponernos en contacto con los/las trabajadores/as, como la de Fund Excluded Workers Coalition, African Communities Together, Brooklyn Chinese-American Association (BCA por sus siglas en inglés), Desis Rising Up and Moving (DRUM, por sus siglas en inglés), Justice for Migrant Families (JMF por sus siglas en inglés), Midstate Education and Service Foundation (MESF por sus siglas en inglés), MinKwon Center for Community Action, New York Communities for Change (NYCC por sus siglas en inglés), Street Vendors Project (SVP), the Workplace Project, y Workers Justice Center of New York (WJCNY por sus siglas en inglés). También agradecemos la ayuda de Landmark Associates por sus servicios de traducción y de Research Support Services por ayudar a realizar las entrevistas y las encuestas telefónicas. Los autores agradecen la ayuda de Robert Smith y Tim Triplett y dan las gracias a Alex Dallman por su cuidadosa edición. Por último, reconocemos y agradecemos a los/las trabajadores/as que han participado en la encuesta.

Las opiniones expresadas son las de los autores y no deben atribuirse al Urban Institute, ni a sus fideicomisarios ni a sus financiadores, ni a la Immigration Research Initiative. Los financiadores no determinan los resultados de la investigación ni las ideas y recomendaciones de los expertos del Urban Institute ni de la Immigration Research Initiative. Más información sobre los principios de financiación del Urban Institute se encuentra en www.urban.org/fundingprinciples.



500 L'Enfant Plaza SW
Washington, DC 20024

www.urban.org

ACERCA DEL INSTITUTO URBANO

El Urban Institute es una organización de investigación sin fines de lucro dedicada a desarrollar ideas basadas en pruebas que mejoren la vida de las personas y fortalezcan las comunidades. Durante 50 años, Urban Institute ha sido la fuente de confianza para el análisis riguroso de cuestiones sociales y económicas complejas; asesoramiento estratégico a diseñadores de políticas, filántropos y profesionales; e ideas nuevas y prometedoras que amplían las oportunidades para todos. Nuestro trabajo inspira decisiones eficaces que fomentan la equidad y mejoran el bienestar de las personas y los lugares.

Derechos de autor © Febrero de 2023. Urban Institute. Se autoriza la reproducción de este archivo, con atribución al Urban Institute.



115 East 9th Street
New York, NY 10003

www.immresearch.org

ACERCA DE LA INICIATIVA DE INVESTIGACIÓN SOBRE LA INMIGRACIÓN

Immigration Research Initiative es un grupo de reflexión sin fines de lucro y no partidista sobre la integración de los/las inmigrantes, que estudia cuestiones de inclusión económica, social y cultural de los inmigrantes en los Estados Unidos. La IRI está atenta a cómo les va a los inmigrantes en los Estados Unidos y a cómo les va a las comunidades receptoras a medida que cambian, con especial atención a las implicaciones para la equidad de raza, género e ingresos.